

R E V I S T A
CITECSA

Ciencia Tecnología Sociedad y Ambiente

Barrancabermeja – Colombia
ISSN: 2027-6745

**ESTRATEGIA PARA EL DESARROLLO AGRÍCOLA COMPETITIVO DE LA
PROVINCIA DE YARIGÜES, EN SANTANDER**

*Strategy for the Competitive Agricultural Development of the Province of Yarigués,
in Santander*

Bautista Uribe Cristian René¹; Bermúdez Ocampo Carlos Eduardo²; Romero Londoño
Laura Paola³; Vergara Agamez Juliana María⁴

Recibido: 27 de Abril de 2017
Aceptado: 22 de Mayo de 2017

Resumen

Los factores que influyen en la baja competitividad del sector agrícola de la Provincia de Yarigués incluyen problemas estructurales de nivel nacional. Pese a su privilegiada situación geográfica y a su potencial productivo, factores socio-políticos mantienen a la subregión del departamento de Santander en déficit frente a las posibilidades de mejora en la calidad de vida de sus habitantes, especialmente de las zonas rurales. En la región hay un alto índice de empleo informal 97% (DANE, 2007-2012) aumentando la vulnerabilidad de la población.

Este artículo usa fuentes secundarias (como las proyecciones del DANE y análisis empresariales como el de la ANDI), para analizar y determinar una estrategia para el desarrollo agrícola competitivo de la provincia de Yarigués, basada en la coordinación interinstitucional y la participación ciudadana. El marco de esta

¹ Magíster en Gerencia y Práctica del Desarrollo, Ingeniero Mecánico de la Universidad de los Andes. Docente investigador del Instituto Universitario de la Paz. cristian.bautista@unipaz.edu.co

² Magíster en Práctica del Desarrollo, Ingeniero de Minas de la Universidad Pedagógica. Profesional Especializado Investigador del Ministerio de Minas y Energía de la República de Colombia. cebermudez@minminas.gov.co

³ Master in Development Practice MDP, Ingeniera Ambiental de la Universidad Libre de Colombia. Investigadora de la multinacional petrolera Mansarovar. laura_romero@mansarovar.com.co

⁴ Historiadora de la Universidad Javeriana. Asistente de Investigación de la Universidad de los Andes jm.vergara10@uniandes.edu.co

investigación apunta al entorno potencial de alta complejidad, en el que conceptos como inclusión, competitividad, sostenibilidad y participación cobran especial importancia, a fin de fortalecer el sector agrícola en la región. Teniendo en cuenta que dicho fortalecimiento se da tanto por mecanismos de mercado, como fuera de él, la propuesta se aborda en respuesta a problemas de fallas de mercado y frente a problemas sistémicos relacionados por ejemplo con fallas institucionales, gobernanza, transparencia, entre otros.

Palabras claves: Desarrollo Agrícola, Fallas de mercado, Fallas institucionales, Competitividad, Sostenibilidad.

Abstract

The factors that influence the low competitiveness of the agricultural sector in the Province of Yariguíes include structural problems at the national level. In spite of its privileged geographical situation and its productive potential, some socio-political factors keep the subregion of the department of Santander in deficit against the possibilities of improvement in the quality of life of its inhabitants, especially for rural areas.

This article uses secondary sources (such as DANE projections and business analyzes such as ANDI) to analyze and determine a strategy for competitive agricultural development in the province of Yariguíes, based on inter-institutional coordination and citizen participation. The framework of this research points to the highly complex potential environment, in which concepts such as inclusion, competitiveness, sustainability and participation are particularly important, in order to strengthen the agricultural sector in the region. Taking into account that such strengthening is given by both market mechanisms and outside it, the proposal is addressed in response to problems of market failure and to systemic problems related, for example, to institutional failures, governance, and transparency, among others.

Key words: Agricultural Development, Market Failures, Institutional Faults, Competitiveness, Sustainability

Introducción

El documento explora las dimensiones de la ruralidad en la provincia de Yariguíes de Santander desde la perspectiva de la geografía económica. En Santander existen cosechas con grandes oportunidades en el mercado internacional, pero su potencial no se aprovecha, aun existiendo la infraestructura idónea de exportación. Algunas soluciones nacionales de articulación de productores para las exportaciones, han llevado a que se consiga la consolidación de centros de acopio

de banano, flores y café, y han contribuido para que estos tres productos representen el 63% de todas las exportaciones en el país (Sociedad de Agricultores

de Colombia SAC, 2015). Sin embargo, mientras la Asociación Colombiana de Empresarios (ANDI) priorizó en 2015 a la palma, el aguacate, el cacao, el mango y el caucho (todos cultivados en la provincia de Yariguíes), como los cultivos más atractivos a mediano plazo en base a su potencial productivo comercial (ANDI, 2015) y mientras en Barrancabermeja se lanzó el puerto multimodal IMPALA que conecta a Santander y a Colombia con el mundo a través del río Magdalena (IMPALA Terminals, 2016); podría no registrarse suficiente articulación para conseguir cargar contenedores eficientemente que permitan exportar lo producido en el departamento de Santander, para aprovechar así las potencialidades del río Magdalena.

La columna vertebral de esta investigación es la identificación de una agenda para la ruralidad en la provincia de Yariguíes que, a partir del reconocimiento explícito de la geografía económica, pueda constituirse en un vehículo efectivo hacia el desarrollo y la movilidad social en el sector rural. En la identificación de esta agenda se parte de una caracterización del grupo de municipios que componen la región. A continuación se desarrolla la caracterización de uso y ocupación del territorio y el rol del sector agropecuario en el grupo de municipios. El documento termina con la construcción de estrategias de desarrollo agrario para la provincia, con un enfoque que apunta a la necesidad de coordinación institucional y de participación ciudadana.

Fases para la construcción de una estrategia de desarrollo agrario de la provincia de Yariguíes

El proceso investigativo se dividió en 3 fases (Figura 1).

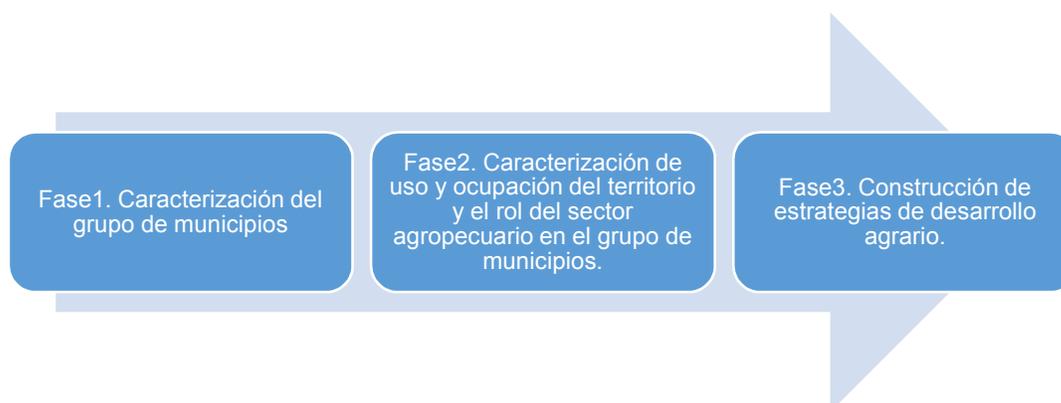


Figura 1. Fases para la construcción de una estrategia de desarrollo agrario

En primer lugar se desarrolló una caracterización del grupo de municipios. Dicha caracterización se dio en términos de geografía económica y utilizó como fuente, los datos públicos provistos por el DANE. Por lo tanto se caracterizó la región desde el punto de vista geográfico y ecosistémico. Por ejemplo, se determinó el Índice de Ruralidad y tasa de urbanización. Asimismo se estableció la densidad poblacional, distancia a ciudad o ciudades más cercanas de más de 100 mil habitantes, pertenencia sistema de ciudades, uso y ocupación del territorio, vocación y uso del suelo, etc.

Por otra parte se consideraron las características de la población y condiciones de vida de los hogares. Se tuvo en cuenta los valores de población total, rural y urbana, la participación de población étnica en la población total. También los cambios de la población 2006-2010, patrones de migración, población según género, % de población joven, % de población dependiente, caracterización de los hogares según IPM (población rural y urbana)

Otros elementos de análisis incluyeron la actividad económica y tejido empresarial (PIB total y por sectores, actividad empresarial formal); la actividad agropecuaria (índice de concentración de la actividad agropecuaria ICAA, principales cultivos); empleo (población activa e inactiva, población ocupada total y por categoría ocupacional, población desempleada, porcentaje de población que conmuta); infraestructura de transporte (km de vías primarias, secundarias y terciarias, transporte fluvial); variables de política y conflicto (participación política, índice de transparencia, índice de vulnerabilidad, presencia de grupos armados ilegales, intensidad y presión de desplazamiento); variables institucionales y de gestión (índice de desempeño municipal y fiscal, índice de capacidad endógena de crecimiento, y composición de los resultados totales, ya fuesen propios, por transferencias o regalías.

En la siguiente fase se estudiaron las condiciones agroecológicas del grupo de municipios asignado, la extensión y características del uso agropecuario del suelo, y su posible relación con el desarrollo local y el desarrollo rural en particular.

Algunos puntos analizados fueron:

- Vocación, uso y conflictos de uso del suelo
- Principales cultivos y/o producción pecuaria en la región (área, producción, rendimientos)
- Crecimiento de las áreas, producción y rendimientos de principales actividades agropecuarias entre 2007 y 2012.
- Importancia del PIB agropecuario en el PIB de la región. Importancia del empleo agropecuario.
- Articulación entre las principales actividades agropecuarias y las economías locales.

Con base en estos resultados, se desarrolló un árbol de problemas y se definieron las políticas que componen la estrategia. Se estableció una explicación para conseguir mejorar la articulación institucional o territorial, como vehículo institucional requerido para éxito del agro en el territorio. También se desarrolló una explicación de los factores críticos de los que depende el éxito de ésta estrategia.

Diagnóstico de una sub-región: poca participación y baja articulación

Para comprender la propuesta de una estrategia para el desarrollo agrícola competitivo de la provincia de Yarigués, se identifican las características económicas de la región y los factores sociales asociados. Desde esta perspectiva, se presenta un panorama general de la subregión de Yarigués.

La subregión de Yarigués, anteriormente definida como subregión de Mares, en el Departamento de Santander (Ubicación geográfica de la Provincia de Mares), está constituida por siete municipios con conflictos importantes en el uso del suelo (Barrancabermeja, Sabana de Torres, Puerto Wilches, San Vicente de Chucurí, El Carmen de Chucurí, Betulia, y Zapatoca), que ha dado como resultado el bajo aprovechamiento del potencial económico del territorio. Mientras algunos municipios, como Sabana de Torres, con extensiones importantes de suelos agrícolas están siendo subutilizados, pues toda la zona noroccidental de dicho municipio cuenta con suelos agrícolas que actualmente no son utilizados, a la vez que la zona suroccidental sin vocación agrícola, se apalanca de su cercanía a vías terciarias que lo comunican con Puerto Wilches y Barrancabermeja para la producción de la mayoría de productos agrarios del territorio (1); otros municipios, como el Carmen de Chucurí o como San Vicente de Chucurí (este último uno de los mayores productores de cacao del país), cuentan con áreas cultivadas que sobrepasan la vocación del suelo. Por ejemplo, en el suelo de San Vicente de Chucurí se han determinado altos contenidos de Cadmio que terminan como bio acumulaciones a los seres humanos provenientes del cacao fresco cultivado en el territorio (2)

Prácticamente todo el territorio con vocación forestal y de producción agrícola se utiliza en la actualidad para pastoreo o para la producción petrolera y minera (1), consiguiendo que el sector agrícola aportara a 2014 sólo el 5,7% del PIB del departamento. En otras palabras, el crecimiento económico agrícola está por debajo de las expectativas. La consecuencia última, es que esta subregión sigue siendo considerada solo como un enclave extractivo.

Los municipios con mayor extracción petrolera y minera son también los territorios donde se registra una menor población rural (Barrancabermeja tiene solamente el 10% de población rural y Sabana de torres el 41% (3)), y donde se presentan las calificaciones más bajas en el Índice de Transparencia Municipal. Por ejemplo, Barrancabermeja presenta, a 2015, un nivel de riesgo de corrupción alto según los parámetros de Transparencia por Colombia (4). La combinación de las características del enclave extractivo y las dificultades en materia de transparencia

también afectan las posibilidades de aprovechamiento del potencial económico del territorio.

En primer lugar la dinámica regional restringida hace que el potencial agrario sea relegado de la agenda de productividad y competitividad. Si se toma como base la definición de Janvry y Sadoulet (2004), puede establecerse que la Provincia de Yariguíes es un área rural favorecida pues, aunque cuenta con activos, se carece de oportunidades para aprovechar la dotación de dichos activos (5). Por ejemplo, a nivel de siembra la palma de aceite (Los principales productos agrícolas son: palma de aceite, cacao, plátano, y en menor proporción la caña panelera, el aguacate, caucho, maíz y café (3), la provincia ha disminuido su participación un 3%, tanto a nivel departamental como a nivel nacional; la siembra en otros lugares del país crece a mayor tasa que en la provincia. A nivel de cosecha, su participación departamental cayó un 4%, y a nivel nacional cayó también hasta un 2%. La producción también crece a una tasa más baja que en el departamento, bajando consecuentemente su participación casi en un 5%, mientras a nivel nacional se ha desacelerado casi un 3%. Los rendimientos que antes estaban por encima del promedio nacional, ahora son prácticamente los mismos y se está perdiendo competitividad.

Otro ejemplo es el cacao. A nivel de siembra su participación ha disminuido más del 5% a nivel nacional, mientras que otros territorios, como Norte de Santander y Arauca, se fortalecen más aceleradamente que la provincia de Yariguíes. Y el plátano que, aunque la producción en la provincia supera anualmente las 30,000 toneladas, su nivel de rendimiento ha venido decreciendo en los últimos años, alejándose cada vez más de los rendimientos de toneladas por hectáreas a nivel país (3).

En segundo lugar la deficiente infraestructura de conectividad contribuye a la baja productividad agrícola. Aunque Puerto Wilches es el mayor productor de palma, y San Vicente de Chucurí es el mayor productor de cacao, estos dos municipios se destacan por tener menos de 1 kilómetro de vías secundarias por cada km² de superficie del territorio (3). Por otra parte, el puerto fluvial de Barrancabermeja ha incrementado el manejo de carga gracias a las Sociedades Portuarias con la construcción de un puerto multimodal (6), así como las inversiones realizadas por Cormagdalena en la recuperación y mejoramiento de las instalaciones existentes (7). Sin embargo, como se mencionó, la oferta de servicios es insuficiente y predomina la logística portuaria para la extracción de hidrocarburos y de carbón; falta infraestructura de embarque, accesibilidad, intermodalidad, medios de comunicación y servicios a los usuarios.

En tercer lugar se destacan las variables del conflicto. La Provincia de Yariguíes suma más de 200 ataques relacionados con la presencia y acción de grupos armados al margen de la ley que afectan la calidad de vida de sus habitantes y, por ende, la productividad. En julio de 2015 se calculaba que, en los últimos 30 años, 53.687 personas habían sido desplazadas de Barrancabermeja en el marco del conflicto armado interno, siendo la cifra más alta de todo el Magdalena Medio (8); mientras que este municipio, junto con Sabana de Torres, Puerto Wilches y San Vicente de Chucurí están entre los municipios con mayor incidencia de hechos victimizantes en todo el departamento, según la Unidad Nacional de Víctimas (9).

Considerando los factores anteriormente mencionados, se elaboró un árbol de problemas, que tiene como objeto articular las causas y consecuencias del bajo aprovechamiento del potencial económico de la región (Figura 2):

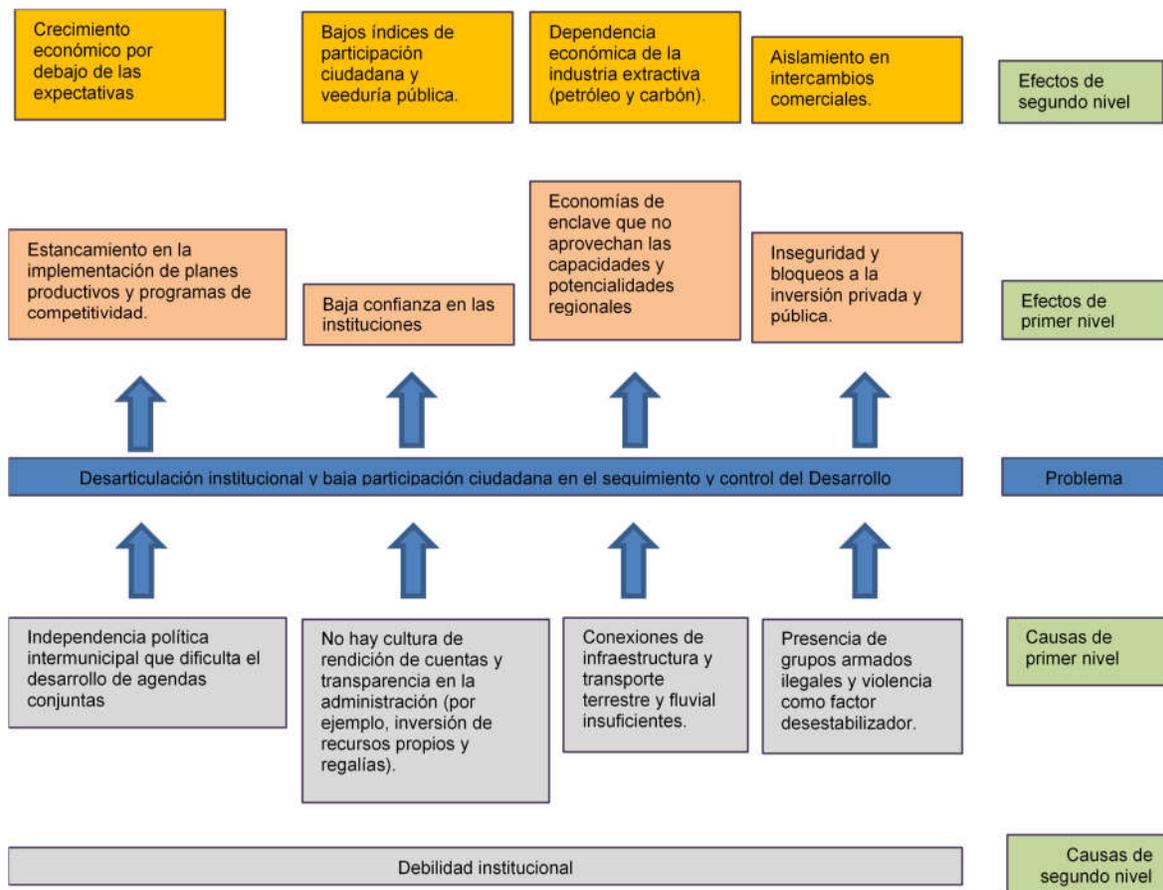


Figura 2 Árbol de problemas para Subregión de Yariguíes

En conclusión se encontró que, frente al problema central, es decir la desarticulación institucional y baja participación ciudadana en el seguimiento y control del desarrollo rural, es viable acotar una estrategia para enfrentar la deficiente articulación de los sectores institucionales y productivos, en la concertación y desarrollo de agendas de competitividad ya que, al revisar el contexto departamental y regional, se constató que hay una serie de iniciativas, como el Consejo Regional de Competitividad de Santander, o el Gran Acuerdo Social Barrancabermeja Ciudad Región, con participación multisectorial, que han tratado de conducir la agenda de competitividad, pero sin resultados contundentes.

Con esta línea de acción se busca que esos esfuerzos se articulen, a partir de la mejor información disponible, de modo que se consiga una priorización efectiva y eficiente de los proyectos productivos y relacionados que consigan jalonar la competitividad, acompañada del fortalecimiento de las capacidades de coordinaciones institucionales, gremiales y sociales. Igualmente, sería posible generar una cultura de participación ciudadana y de rendición de cuentas.

De esta manera, el objetivo de esta investigación se cumple, al proveer un análisis para la definición de herramientas que conduzcan a una eficiente articulación del sector institucional, productivo y social comunitario, para la puesta en marcha de una agenda de competitividad regional.

Conclusión

- La articulación de los sectores institucionales es insuficiente. Para fortalecer las capacidades de coordinación institucional es fundamental:
 1. La creación de un sistema de información, que contenga acciones planteadas, avances, logros y compromisos en torno al sector agrícola de la región. La información que alimente este sistema debe incluir aspectos geográficos, geológicos, ecosistémico, edáficos, demográficos, financieros y análisis de contextos sociopolíticos.
 2. Institucionalizar una gerencia subregional para la competitividad de la Provincia Yarigués, con poder de decisión para la ejecución de las líneas que se estimen prioritarias a partir del sistema de información a implementar. Dicha gerencia deberá ser integrada por representantes de la comisión regional de competitividad, gobernación, alcaldías de los municipios de la provincia, agremiaciones, asociaciones campesinas, productores agrícolas de pequeña, mediana y gran escala. A nivel general la Gerencia a deberá atender los requerimientos en las siguientes temáticas: suelo (usos, potencialidades y conflictos), intercomunicación vial (redes secundarias y terciarias) y fluvial, mejoramiento de la productividad y la eficiencia de los sistemas de producción agropecuaria, tecnologías de producción y estrategias de comercialización, mejoramiento del acceso real de la producción agropecuaria a los mercados internacionales, condiciones de competitividad de los productos, balance de la ecuación entre ingresos por

venta y costos de producción para los productores y finalmente el incremento de las inversiones en el campo (varios de estos ejes han sido previamente establecidos en el documento Conpes 3527, que estableció la Política Nacional de Competitividad).

3. Desarrollar las hojas de ruta para los proyectos productivos y relacionados que aseguren el incremento de la competitividad del sector agrícola. Las alianzas público privadas, pueden ser la herramienta preferente para la implementación de los proyectos priorizados.
- La cultura de participación ciudadana y de rendición de cuentas en la región es relativamente baja. Para fortalecer la participación se recomienda la creación de la junta subregional para la Provincia de Yariguíes, cuya función principal sería acompañar, monitorear y evaluar los procesos de desarrollo productivo y competitividad que se ejecuten en el marco de la implementación de la estrategia subregional. Esta junta estaría conformada por organizaciones de la sociedad civil formalmente constituidas que tengan presencia en la Provincia de Yariguíes, gremios productivos, secretarías de planeación departamental y municipal, con acompañamiento técnico de Transparencia por Colombia. A estas discusiones se deben invitar, con voz, a las comunidades que sean directamente afectadas por cada uno de los proyectos en sus fases de planeación, ejecución y rendición de cuentas.

Agradecimientos

Expresamos nuestro agradecimiento a Juan Mauricio Rodríguez, investigador asociado de Fedesarrollo, economista de la Universidad de los Andes, Magíster en Economía Aplicada de la Universidad de Stanford y Magíster en Economía de la Universidad de los Andes, por su tiempo y asesoría profesional para el desarrollo de esta investigación.

Expresamos nuestro agradecimiento a las instituciones que financiaron a los investigadores durante el tiempo de investigación: Instituto Universitario de la Paz, Ministerio de Minas y Energía, Multinacional Mansarovar y Universidad de los Andes.

Bibliografía

Cámara de Comercio de Barrancabermeja. (2014). Desempleo en municipios de Santander. Barrancabermeja.

DANE. (2013). Base Agrícola EVA 2007_2012 Datos desarrollo Rural 2016. Bogotá D.C.

IMPALA, terminals. (2015). Acceso y Crecimiento. Bogotá. Consultado en: <http://www.impalaterminals.com/media/44054/IC00241es_Impala_LATAM_brochure_Spanish.pdf>

Janvry, A. & Sadoulet, E. (2004). Cosechando Oportunidades: Desarrollo Rural en el Siglo XXI.

Martínez, G., Palacio C. (2011). Determinación de metales pesados Cadmio y Plomo en suelos y granos de cacao fresco y fermentado, mediante espectroscopía de absorción atómica de llama. Tesis de pregrado. Universidad Industrial de Santander, Bucaramanga.

Navelena. (2015). Proyecto de recuperación de navegabilidad del río Magdalena. Disponible en <<http://www.navelena.com>>.

Periódico Vanguardia Liberal. (2015). En 30 años, el desplazamiento forzado dejó 145 mil víctimas. Bucaramanga. Disponible en <<http://www.vanguardia.com/santander/barrancabermeja/320966-en-30-anos-el-desplazamiento-forzado-dejo-145-mil-victimas>>.

Periódico Vanguardia Liberal. (2015). Las cifras de desempleo no cuadran en el Puerto. Bucaramanga. Disponible en <<http://www.vanguardia.com/santander/barrancabermeja/309830-las-cifras-de-desempleo-no-cuadran-en-el-puerto>>.

Transparencia por Colombia. (2015). Reporte final de Resultados Índice de Transparencia municipal 2013-2014. Bogotá D.C

Unidad de Planificación Rural Agropecuaria - Upra. (2015). Dónde están los principales usos y cultivos de suelos.

Presidencia de la República. (2015). *Incidencia de hechos victimizantes en el departamento de Santander*. Unidad Nacional de Víctimas. Bogotá D.C.: